



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind instituirea portofelelor europene pentru întreprinderi
COM(2025) 838 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității* anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/93/11.03.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea portofelelor europene pentru întreprinderi - COM(2025) 838 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României:

(1) Consideră că:

- a) inițiativa legislativă privind simplificarea cadrului normativ în domeniul digital, prin modificarea unor acte legislative existente și abrogarea altora, contribuie la consolidarea ecosistemului european de încredere digitală și la eficientizarea aplicării legislației Uniunii Europene în domeniul digital;
- b) operaționalizarea principiilor de interoperabilitate și schimb transfrontalier securizat de date reprezintă un element esențial pentru dezvoltarea pieței unice digitale și pentru facilitarea interacțiunilor dintre administrațiile publice, mediul de afaceri și cetățeni;
- c) măsurile propuse de Comisia Europeană urmăresc simplificarea cadrului legislativ existent, prin eliminarea suprapunerilor și optimizarea aplicării reglementărilor europene în domeniul digital.

(2) Apreciază că:

- a) inițiativa contribuie la consolidarea ecosistemului european de încredere digitală și la operaționalizarea principiilor de interoperabilitate și schimb securizat de date la nivelul Uniunii Europene;
- b) este necesară clarificarea relației dintre noile instrumente propuse și serviciile de încredere existente, precum și detalierea cerințelor privind interoperabilitatea tehnică și semantică, bazată pe standarde deschise;
- c) simplificarea cadrului legislativ poate contribui la creșterea predictibilității pentru autoritățile publice și operatorii economici, precum și la reducerea sarcinilor administrative.

(3) Subliniază că:

- a) evaluarea impactului asupra autorităților publice naționale este esențială, inclusiv din perspectiva costurilor de implementare și a capacității instituționale necesare pentru aplicarea noilor prevederi;
- b) implementarea noilor instrumente trebuie realizată cu respectarea principiilor privind protecția datelor și securitatea cibernetică, inclusiv prin integrarea acestor cerințe încă din faza de proiectare.

(4) Atrage atenția că:

- a) la nivelul statelor membre sunt în curs discuții privind instituirea punctelor unice de intrare pentru raportarea incidentelor (Single-entry point for incident reporting – SEP) și dezvoltarea unor procese digitale integrate de raportare;
- b) aceste mecanisme trebuie dezvoltate într-un mod coordonat, astfel încât să asigure coerența cu cadrul legislativ european existent și să faciliteze cooperarea între autoritățile competente din statele membre.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	93
Data	11.03.2026

XXXVII / 325 / 12.03.2026

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind instituirea portofelelor europene pentru întreprinderi
COM (2025) 838**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea portofelelor europene pentru întreprinderi - COM (2025) 838.

Ședința comisiei a avut loc în data de 10 martie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Autorității pentru Digitalizarea României și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat,

COM (2025) 838 final

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

În cadrul procesului de transformare digitală a pieței interne, Uniunea Europeană urmărește simplificarea interacțiunilor transfrontaliere ale întreprinderilor cu autoritățile publice și partenerii privați, prin dezvoltarea unor instrumente digitale sigure și interoperabile.

După adoptarea cadrului privind identitatea digitală europeană pentru cetățeni, a devenit necesară extinderea conceptului și la nivelul persoanelor juridice, în vederea facilitării identificării electronice, schimbului de documente și accesului la servicii publice și private în mod uniform la nivelul Uniunii Europene. Fragmentarea soluțiilor naționale și diferențele de standarde tehnice generează costuri suplimentare și bariere administrative pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri.

În acest context, Comisia Europeană a prezentat Propunerea COM (2025) 838, care instituie portofelele europene pentru întreprinderi ca instrument digital armonizat la nivelul Uniunii.

Propunerea de Regulament stabilește cadrul juridic pentru crearea și utilizarea portofelelor europene destinate întreprinderilor, ca soluții digitale securizate care permit:

- identificarea electronică a persoanelor juridice în toate statele membre;
- stocarea și prezentarea de dovezi digitale (de exemplu, date de înregistrare, autorizații, certificate);
- partajarea controlată a informațiilor cu autorități publice și entități private; accesarea serviciilor administrative și comerciale transfrontaliere într-un mod simplificat și interoperabil.

Regulamentul prevede standarde comune de interoperabilitate, cerințe de securitate cibernetică și mecanisme de recunoaștere mutuală între statele membre. De asemenea, sunt stabilite responsabilități clare pentru furnizorii de portofele și pentru autoritățile competente naționale.

Obiectivul principal este reducerea sarcinilor administrative, creșterea încrederii în tranzacțiile digitale și consolidarea funcționării pieței interne prin digitalizarea interacțiunilor dintre întreprinderi și administrații.

În urma examinării, membrii comisiei:

• **constată că:**

- propunerea se întemeiază pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care prevede adoptarea de măsuri la nivelul Uniunii Europene pentru a asigura buna funcționare a pieței interne. Identificarea securizată, serviciile de încredere și schimbul neîntrerupt de atestate electronice verificabile sunt esențiale pentru ca operatorii economici și organismele din sectorul public să participe în mod eficace la piața unică;
- prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

• **consideră că:**

- inițiativa are potențialul de contribui semnificativ la simplificarea activităților transfrontaliere ale întreprinderilor și la reducerea birocrăției, în special pentru IMM-uri;
- instituirea unui instrument digital armonizat la nivelul Uniunii Europene poate consolida încrederea în identitatea digitală a persoanelor juridice și poate accelera digitalizarea serviciilor publice și private;

- susțin obiectivele prezentei propuneri, cu preluarea următoarelor observații formulate de Autoritatea pentru Digitalizarea României:
- este necesară delimitarea clară între portofelul european destinat întreprinderilor și portofelul european de identificare digitală pentru persoane fizice (reglementat prin Regulamentul (2024) 1183 și ale cărui acte de implementare sunt încă în comitologie), inclusiv din perspectiva guvernantei, responsabilităților și cerințelor de conformitate;
- se recomandă definirea explicită a seturilor minime de attribute pentru întreprinderi, corelate cu registrele naționale și cu resursele autentice de date, precum și menținerea unui grad adecvat de flexibilitate în implementare, care să permită reutilizarea soluțiilor naționale existente conforme cu cadrul european.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2025) 838 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 838 final